

CRISIS POLÍTICA EN EL SALVADOR

Santiago Humberto Ruiz Granadino

22/08/2018

INTRODUCCIÓN

La crisis política en El Salvador es compleja, desde el punto de vista de la coyuntura política actual, existe una crisis particular, que no se ha presentado en la historia política del país, que puede significar el inicio de un cambio cualitativo en el panorama político nacional si los actores políticos entienden la naturaleza de esta crisis y mejoran su actuación en los próximos meses y años.

El presente informe consta de tres partes: la primera son las conclusiones del análisis de la información recolectada en forma de cinco apartados: una caracterización de la crisis política, causas inmediatas de la crisis, causas históricas, soluciones posibles y los salvadoreños enfrentados social y políticamente; la segunda parte son cuatro anexos que reflejan la clasificación de la información; la tercera son las fichas bibliográficas obtenidas de la lectura de los documentos que se referían al fenómeno analizado.

1. CARACTERÍSTICAS DE LA CRISIS POLÍTICA

Una crisis política es un proceso donde se altera o rompe el normal funcionamiento del sistema político y de las relaciones entre los actores políticos y sociales que lo componen, produciendo, durante un determinado periodo, momentos de incertidumbre e inestabilidad institucional. La crisis política que nos interesa analizar es el enfrentamiento social y político entre un sector importante de la población en contra de diputados, jueces, funcionarios gubernamentales y los dirigentes de los partidos políticos, que han conducido o gobernado el país durante los últimos quince años.

Las primeras manifestaciones de esta crisis política se comenzaron a sentir durante las administraciones de los presidentes Alfredo Cristiani y Armando Calderón Sol, como una respuesta a la aplicación de la política económica neoliberal en la forma de un “ajuste estructural”. Al interior de los dos principales partidos ARENA y FMLN, este enfrentamiento social fue analizado hace unos quince años y las diferencias de interpretación son uno de los factores que incidieron en el apareamiento de fracciones dentro de ambos partidos políticos en este período histórico, las fracciones que mejor entendieron la realidad lograron un gran éxito político. En el partido ARENA, la fracción de Antonio Saca pretendía un acercamiento a la mayoría de la población y una disminución del papel de los grandes empresarios en la conducción de ese partido; una vez que conquistaron la dirección del partido, mejoraron el planteamiento en relación a las necesidades más sentidas por la población y Antonio Saca

llegó a la Presidencia de la República en el año 2004, promoviendo su programa de gobierno denominado “País Seguro”. En el caso del FMLN, la fracción de Schafik Hándal, comprendió que el descontento de la población sólo podía solucionarse mediante un proceso histórico de sustituir el modelo de desarrollo capitalista neoliberal y por tanto el partido debía mantener su finalidad y objetivos e impulsar la revolución democrática; hicieron una fuerte lucha interna que duró varios años y lograron nombrar a Medardo González como coordinador general en el año 2004 (precisamente cuando Antonio Saca llegaba a la Presidencia), radicalizando el discurso de ese partido; mientras que Antonio Saca trataba de aplicar su programa de derecha tomando en cuenta a la mayoría de la población, pero que no lograba convencer a un porcentaje importante de los disconformes con el sistema político existente; en estas condiciones surgió la candidatura de Mauricio Funes, el periodista más crítico de las administraciones de presidentes del partido ARENA, que logró atraer a muchos de esos inconformes con su programa de gobierno “El Salvador para vivir mejor”, pero en la medida que Funes no logró resolver los principales problemas de la población (seguridad, empleo y servicios públicos) y desplazar a la oligarquía trasnacional del poder económico, la inconformidad continuó aumentando, esto se expresó en el hecho que Salvador Sánchez Cerén obtuviera la Presidencia de la República por una pequeña diferencia y que el FMLN perdiera poder en la Asamblea Legislativa.

Otras características de esta crisis política han venido siendo analizadas por diversas instituciones e investigadores independientes, identificando las siguientes: baja participación electoral; poca confianza y antipatía en las instituciones públicas; incertidumbre por el comportamiento político; descrédito de los políticos y de la política; descontento y agotamiento de la población con la clase política; hartazgo y rechazo de la ciudadanía con todos los partidos políticos; inestabilidad; apatía, clientelismo, sumisión, populismo y una cultura del favor; desaprobar el quehacer acostumbrado de los partidos, políticos y gobernantes; deterioro de la representatividad de los partidos políticos; enfrentamiento al interior de los partidos políticos; resistencia social. (Ver Anexo 1).

2. CAUSAS INMEDIATAS DE LA CRISIS POLÍTICA

Las causas inmediatas de un fenómeno pueden ser los factores o circunstancias que se presentan días, semanas o meses antes del mismo, de tal manera que hay una alta probabilidad de que pueden haber incidido en él; a diferencia de las causas históricas, que son factores cuya incidencia en el fenómeno solo se observa después de varios años.

La causa inmediata fundamental de la crisis de enfrentamiento social y político es la falta de voluntad e incapacidad de los partidos políticos y los gobiernos de turno para enfrentar el problema de la inseguridad, la falta de oportunidades de trabajo, así como los obstáculos a la movilidad social.

Existen otras causas inmediatas específicas, de diferentes tipos:

Institucionales: debilidad del Estado de Derecho y del sistema de pesos y contrapesos entre los tres poderes del Estado; poca independencia de órganos de Estado; forma clientelista o patrimonial de ejercer el poder; parálisis política; sistema electoral deficiente; poca capacidad de diálogo; falta de transparencia en las decisiones; amenaza autoritaria; desnaturalización del sistema de resolución de conflictos; conflicto de intereses; exclusión de nuevos sectores sociales y democracia interna de los partidos políticos; poca transparencia de las decisiones institucionales; diálogo poco transparente; polarización política; el hecho que los sistemas de control político han comenzado a operar (Sala de lo Constitucional, acceso a la información, Sección de Probidad, cambio del Fiscal); Sala de lo Constitucional se habían extralimitado en muchas de sus sentencias;

Políticas: Los vicios y debilidades mostrados por los partidos y el sistema político son: verticalismo, centralismo excesivo del poder en grupos o individuos ambiciosos y corruptos, compra-venta de favores.

Administrativas: excesiva burocracia y trámites; baja cobertura de los servicios públicos; falta de coordinación interinstitucional de las instituciones; corrupción; efectividad de los programas sociales; selección de los funcionarios de alto nivel del poder ejecutivo sin tomar muy en cuenta al mérito; métodos y procedimientos de trabajo de las instituciones públicas poco eficientes.

Económicas: La lógica económica subordinada a los intereses del sector financiero, ha debilitado al sector agropecuario e industrial, así como profundizado los niveles de empobrecimiento; reducción del ritmo de crecimiento de la actividad económica; desempleo; falta de apoyo gubernamental para la actividad privada de hacer negocios; situación económica precaria; escasa inversión y respeto a la misma; falta de acciones gubernamentales dirigidas a la recuperación de la producción; pérdida de capacidad de competir globalmente; imagen deteriorada del país como destino de inversión privada y atracción de inversiones; altos costos laborales y logísticos; barreras de entrada y expansión de los negocios; lavado de dinero; incertidumbre fiscal; capital humano limitado; insostenibilidad del sistema de pensiones; transparencia de gastos públicos; excesivos gastos gubernamentales; presiones fiscales; deterioro de las finanzas públicas; creciente deuda estatal; espacios de acción de la política fiscal muy escasos (beneficios impositivos, elusión fiscal), posibilidad de no dar continuidad a las políticas sociales; así como caer en el impago; políticas económicas inconsistentes.

Sociales: alta criminalidad, violencia social, emigración elevada; desnutrición; alcoholismo; alta exposición a desastres naturales.

Culturales: Prejuicios, religión, preferencias personales, despolitización/desculturización de muy grandes segmentos de la sociedad.

Ciudadanas: nivel educativo, interés en la política, grado de urbanización, nivel de ingresos, clases sociales.

(Ver Anexo 2).

Las causas inmediatas de la crisis del enfrentamiento social y político analizado, pueden estar relacionadas entre sí, formando cadenas, por ejemplo: una característica de ese enfrentamiento es el rechazo a los partidos políticos tradicionales, la causa inmediata más próxima puede ser el descrédito o pérdida de los valores políticos y morales que tenían anteriormente esos partidos políticos, y esto puede ser generado por la forma clientelista o patrimonial de ejercer el poder en el Estado y al interior de esos partidos.

3. CAUSAS HISTÓRICAS DE ESA CRISIS POLÍTICA

Esta crisis política tiene raíces históricas, que datan desde la firma de los Acuerdos de Paz e incluso de la mayor parte del siglo pasado. La crisis política que ahora existe es producto de los efectos económicos, sociales y políticos acumulados durante la guerra civil y de la instalación del modelo patrimonialista/neoliberal en el ámbito político-institucional y económico-social en la posguerra; debilitamiento de los mecanismos de dominación de la oligarquía emergente transnacionalizada; desgaste político de la democracia como medio de dominación de la mayoría de la población; desprestigio de los tres poderes del Estado; pérdida de importancia de la dominación política de los medios tradicionales de comunicación de masas (periódicos, televisión, radio); disminución de la credibilidad en el discurso ideológico neoliberal; debilidad y crisis del sistema tradicional de partidos políticos; así como la poca capacidad de los dos gobiernos del FMLN de resolver esa crisis.

La crisis política que ahora existe es producto de los efectos económicos, sociales y políticos acumulados durante la guerra civil y de la instalación del modelo patrimonialista/neoliberal en el ámbito político-institucional y económico-social en la posguerra: durante la guerra civil se hace evidente la contradicción entre las grandes mayorías de la población y el grupo económico-social políticamente dominante; ese grupo dominante fue afectado económicamente con la Reforma Agraria, la nacionalización bancaria y de las principales exportaciones agrícolas (Noviembre 1979 a Diciembre 1984); participó en el asesinato de Monseñor Romero (Marzo 1980), al que consideraban como el principal instigador de la rebeldía de la mayoría de la población; organizó su propio partido llamado Alianza Republicana Nacionalista (Septiembre 1981), para defenderse de la política de los EEUU, el cual apoyaba a la alianza del Partido Demócrata Cristiano y la cúpula de los militares; se organizó el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN), el cual se fortaleció con personas que formaban parte de la mayoría de la población; EEUU apoyó

económicamente a los grupos económicamente dominantes, mediante el fortalecimiento de la Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (1983 a 2018) para que modernizara el planteamiento económico, social y político de los grupos dominantes; la cooperación internacional proporcionó el dinero para las negociaciones de paz y la aplicación de los Acuerdos de Paz, especialmente las gratificaciones monetarias que recibieron todos los involucrados (1992/1993).

La crisis social y política se vino desarrollando durante el período de debilitamiento de los mecanismos de dominación de la oligarquía emergente transnacionalizada: **la lucha del FMLN en la guerra civil, propicio el paso de la dictadura a la democracia liberal burguesa que, inicialmente, alivió la situación y despertó grandes ilusiones;** a finales de la guerra civil, los grupos económicamente dominante se apoderaron del poder político, el partido ARENA empezó a ganar las elecciones, se adoptó el modelo económico neoliberal y se realizó la primera fase del ajuste estructural (estabilización económica y primeras privatizaciones); la oligarquía emergente salvadoreña se transnacionalizó prefiriendo invertir en otros países, lo que constituye uno de los factores del debilitamiento de sus mecanismos de dominación al interior del país; la hegemonía neoliberal, reorientó la transición de la dictadura a la democracia representativa y defraudó sus expectativas en mucha gente, con la consiguiente deslegitimación del sistema político.

La crisis también fue un resultado del desgaste político de la democracia, como medio de dominación de la mayoría de la población: era evidente que la oligarquía emergente decidía sobre las personas que ocupaban las principales posiciones en los tres órganos del Estado; Francisco Flores y Antonio Saca fueron escogidos por la Oligarquía, pero gobernaron en función de los intereses de su grupo económico particular; también contribuyó el desprestigio de los tres poderes del Estado, así como la pérdida de importancia de la dominación política que habían venido ejerciendo los medios tradicionales de comunicación de masas.

Durante el gobierno de Antonio Saca se hizo evidente que una parte importante de la población había dejado de creer en el discurso neoliberal, no obstante los programas ejecutados por el gobierno orientados a paliar la pobreza y los efectos negativos de la aplicación de dicho modelo económico.

La crisis del sistema tradicional de partidos políticos que estaban experimentando el Partido Demócrata Cristiano, Partido de Conciliación Nacional y ARENA, también afectó al FMLN, expresándose en una disminución significativa del papel de su democracia interna, el enriquecimiento de algunos de sus dirigentes, así como el estableciendo de mecanismos de poder para impedir que las nuevas generaciones contribuyeran a su mejoramiento y desarrollo. Los partidos políticos no han jugado el papel de correa de transmisión entre las complejas demandas sociales y la capacidad institucional para responder a las mismas; los partidos

continúan velando por sus intereses mezquinos, grupales y/o personales, por encima de los del colectivo.

La crisis social y política estalló ante la poca capacidad de los dos gobiernos del FMLN de resolver la crisis económica, la criminalidad y la falta de empleo, así como de evitar la profundización de la crisis financiera del Estado.

Otros de los factores históricos específicos son los siguientes: capitalismo trasnacional controlado por empresas extranjeras; la apuesta estratégica del país ha continuado siendo la conversión del país en un centro logístico; carencias de la vivencia de la democracia; relación entre los distintos órganos del Estado se encuentra en una situación de transitoriedad; actores políticos y sociales que aún tienen que interiorizar las exigencias de una sociedad democrática, acomodar su pensamiento y sus acciones a las condiciones de la realidad actual; estancamiento económico de mediano plazo; prácticas de gobierno determinadas por la herencia autoritaria y patrimonialista que ha marcado las relaciones entre la ciudadanía y el Estado; régimen político categorizado como “elitismo competitivo”; los sistemas de control político están en manos de los políticos; falta de adaptación y conexión de los partidos políticos a las necesidades de la población; partidos supeditados a los intereses de las cúpulas. Los grupos sociales en situación de pobreza, al igual que otros sectores que, sin vivir en el límite de la subsistencia se ubican en la base de la sociedad, han sido incapaces de dotarse de estructuras organizativas que les permitan hacer que sus intereses comunes adquieran fuerza y presencia colectiva; la sociedad civil no ha sido capaz de expresar la complejidad de sus intereses y demandas de un modo coherente y organizado.

(Ver Anexo 3)

4. SOLUCIONES POSIBLES

Para superar la crisis social y política es necesario que se fortalezca y desarrolle la sociedad civil y se realice una reforma de los sistemas político, económico, educativo-cultural y de la administración pública.

El fortalecimiento y desarrollo de la sociedad civil significa: que los salvadoreños se identifiquen cultural, social, histórica y políticamente como parte de una nación y una sociedad; que identifiquen, desarrollen y luchen por una visión concertada y compartida del futuro que se quiere para la nación (los que viven en el país y en el extranjero); que los salvadoreños formen parte de organizaciones (de vecinos, de profesiones, de ayuda mutua, religiosas, culturales, sindicales, cooperativas, ONGs, deportivas, de protección del medio ambiente, políticas, etc.) para hacer valer sus derechos, cumplir de mejor manera las obligaciones, evitar ser utilizados; sensibilización y movilización en defensa de la república como organización política de la sociedad.

La reforma del sistema político significa: poder real y control por la base, con métodos rotatorios de responsabilidad, rendimiento de cuentas permanente, posibilidad de revocación de cargos, limitación estricta de mandatos, ausencia de privilegios para los representantes y rediseño del Estado; fortalecimiento del sistema de pesos y contrapesos entre los tres poderes del Estado; mayor independencia de órganos de Estado; fortalecer el Estado de Derecho; fortalecer la capacidad de diálogo; lograr acuerdos de país; respeto a las opiniones diferentes; uso apropiado del sistema de resolución de conflictos; mayor transparencia de las decisiones institucionales; disminución de la violencia; reforma a los partidos políticos de tal manera que escuchen a la gente, respondan a las necesidades y reivindicaciones de la sociedad civil y no a los intereses de sus dirigentes, digan las cosas con claridad, no encubran errores, democratizarlos para erradicar el verticalismo, se elimine la corrupción, se facilite el cambio generacional de la dirigencia, fortalecer la educación política e ideológica, se regule su financiamiento; avanzar hacia una verdadera autoridad electoral que facilite la inscripción de nuevos partidos, disminuya el número de diputados, erradique las prácticas perversas en la actividad electoral; combinar la democracia representativa con la participativa; una Asamblea Legislativa abierta que proporcione información sobre sus actividades, consulte a la ciudadanía para tomar decisiones, que rinda cuentas sobre sus decisiones y que las sesiones sean abiertas y transparentes; normalizar el comportamiento político en la Asamblea Legislativa; que los actores políticos y sociales interioricen las exigencias de una sociedad democrática.

La reforma del sistema económico incluye: búsqueda de alternativas al capitalismo neoliberal dependiente; estrategia de desarrollo económico y social consensada entre los principales partidos políticos; desarrollo científico y tecnológico; elevar la capacidad de competir globalmente; mejorar la imagen del país como destino de inversión privada; mayor apoyo gubernamental para la actividad privada, principalmente a la micro, pequeña empresa; política productiva que genere empleo formal decente, eleve la productividad, y le permita a los trabajadores progresar y le de acceso a la seguridad social; mayor crecimiento económico; disminución de la pobreza; reconversión de la economía informal; mayor seguridad ciudadana; saneamiento de las finanzas públicas; certidumbre fiscal; reforma integral de pensiones;

La reforma del sistema educativo y cultural tiene que ver con el mejoramiento de las actitudes y capacidades para el trabajo, la administración, el consumo, la solidaridad y la democracia.

La reforma de la administración pública se refiere a elevar la capacidad de los servicios públicos para resolver las necesidades de la sociedad; mejorar la organización, dirección, control y evaluación de las diversas instituciones públicas para mejorar el uso de los recursos materiales, tecnológicos y financieros; coordinación interinstitucional de las instituciones que ejecutan cada una de las políticas públicas; desburocratizar las instituciones públicas; mayor

efectividad de los programas sociales; fortalecer los mecanismos para transparentar la administración pública.

(ver Anexo 4)

5. LOS SALVADOREÑOS ENFRENTADOS SOCIAL Y POLÍTICAMENTE

Existen cientos de miles de ciudadanos salvadoreños enfrentados con diputados, jueces, funcionarios gubernamentales y los dirigentes de los partidos políticos, que han conducido o gobernado el país durante los últimos quince años.

Para conseguir que políticos y funcionarios corruptos sean sustituidos o que mejoren su comportamiento ante la sociedad, los ciudadanos que han sido engañados, burlados, robados, violados, explotados y excluidos pueden: analizar objetivamente su situación, organizarse desde la base, seleccionar a sus dirigentes, decidir las estrategias, realizar actividades políticas, formar a nuevos dirigentes, superar los obstáculos, defenderse de los ataques de los imputados, controlar y corregir a sus dirigentes.

El análisis objetivo de la situación significa identificar las fuerzas que inciden en el proceso histórico específico, la correlación de fuerzas existente, conocer y la posibilidad de incidir en quienes son los que ven la crisis de gobernabilidad existente; este análisis se ha venido haciendo desde hace varios años al interior de los partidos políticos, es el caso de Schafik Handal, delegados al Congreso y Nayib Bukele en el FMLN, así como Johnny Wright en ARENA.

La organización ciudadana en sus variadas formas, ha sido una característica de la sociedad salvadoreña desde la década de los cincuenta; sin embargo, como una medida para enfrentar la crisis social y política que aqueja al país en la actualidad, se inicia hace aproximadamente una década. Específicamente, desde el punto de vista de la organización política, al margen de los partidos políticos tradicionales, se inició en el año 2012 con el Movimiento Nuevo País, impulsado por Félix Ulloa y Dagoberto Gutiérrez; en el año 2017 se inició el proceso de organización de dos nuevos movimientos políticos (Nuevas Ideas y Nuestro Tiempo), promovidos por dos políticos jóvenes; el primero ex alcalde de San Salvador, carismático, de centro izquierda; el segundo un ex diputado de ARENA, crítico de este partido, de centro derecha, La Embajada de EEUU a proporcionado apoyo directo a la organización juvenil Censura Cero; FUSADES y World Visión también iniciaron el proyecto para la organización de jóvenes denominado Dialogus, en los catorce departamentos del país. Todavía no existe ninguna organización política creada desde la base, en función de los intereses de los participantes.

La selección de dirigentes debe romper con la forma en que se ha venido haciendo en los partidos políticos tradicionales, basados en el clientelismo político, en donde los que pretenden ser dirigentes conquistan o cooptan a los otros ciudadanos mediante ofrecimientos y dádivas; deben ser los miembros de las organizaciones políticas los que seleccionen a sus dirigentes democráticamente, tomando en cuenta sus capacidades personales.

Las estrategias son las formas de atraer a otras personas a la organización (propaganda, expansión política y reclutamiento), obtener contribuciones financieras, resolver problemas de logística, identificar y hacer posible las alianzas políticas tácticas y estratégicas.

Las actividades políticas generalmente se refieren al reclutamiento, desarrollo de la organización a nivel territorial, identificación y mejoramiento de las capacidades de todos los afiliados y amigos políticos, hacer propaganda, así como obtener nuevas y mayores contribuciones financieras.

La formación de nuevos dirigentes consiste en la apropiación de los objetivos de la organización y la forma de conseguirlos, el respeto a los derechos de los ciudadanos especialmente a la opinión de los mismos, la realización de actividades políticas, así como hacer crítica y autocrítica.

La superación de los obstáculos requiere un análisis permanente del terreno en que se mueve la organización, el análisis de la coyuntura (política, económica y social), así como la realización de la crítica y la autocrítica en los diversos niveles de la organización.

La defensa de los ataques de las fuerzas contrarias requiere un desarrollo o mejoramiento de los objetivos y estrategias, fortalecer la convicción de sus miembros y reaccionar oportuna e inteligentemente a los ataques de otras fuerzas políticas.

El control y la corrección de los dirigentes es lo que fortalece la organización y la confianza de la militancia; requiere que las bases mantengan una crítica constructiva permanente de sus dirigentes, de tal manera de identificar las desviaciones oportunamente, plantearlas en las asambleas generales y adoptar medidas para poder superarlas.

ANEXO 1: IDENTIFICACIÓN DE LAS CARACTERÍSTICAS DE LA CRISIS

ANALISTA	CARACTERÍSTICAS DE LA CRISIS
Alberto Arene ¹	Hartazgo de la ciudadanía con todos los partidos políticos, están congelados en el pasado. Rechazo ciudadano.
Aldo Álvarez ²	Deterioro de la representatividad de los partidos políticos.
Álvaro Artiga-	Baja participación electoral en relación a los inscritos, en el período

¹ Ex miembro de la Resistencia Nacional, una de las cinco organizaciones que formaron el FMLN, ex representante de este partido en los EEUU, Ex Presidente de CEPA. Analista Político.

² Abogado, catedrático de la Universidad José Matías Delgado y la Universidad Evangélica, asesor legal de varias empresas, candidato a diputado por el Partido Cambio Democrático.

González ³	1994/2014: en las elecciones presidenciales tuvo un promedio de 56.9 % y en la de Asamblea Legislativa de 47.4 %.
Dagoberto Gutiérrez ⁴	Resistencia social.
Fabio Castillo	Sin características
Felix Ulloa ⁵	El prestigio del organismo electoral ha decaído y que carece de "autoridad", que el TSE ha mostrado "debilidad".
Fondo Monetario Internacional	Sin características
FUSADES ⁶	Incertidumbre generada por el comportamiento político. Poca confianza en las instituciones públicas.
Héctor Dáda Hirezi ⁷	Antipolítica ⁸ ; adquiere cada vez más popularidad, diluyendo el papel de los partidos políticos como canales institucionales de representación.
Iniciativa social por la Democracia (ISD) ⁹	Apatía, clientelismo, sumisión, populismo y una cultura del favor.
Mauricio Manzano ¹⁰	Descrédito de los políticos y de la política.

³ Sociólogo, maestría en Ciencias Sociales, Doctorado en Ciencia Política y de la Administración. Profesor del Departamento de Sociología y Ciencias Políticas. Director de la maestría y doctorado en Ciencias Sociales de la Universidad Centroamericana José Simeón Cañas (UCA).

⁴ Comandante del FMLN durante la guerra, firmante de los Acuerdos de Paz, abogado, ex diputado y analista político

⁵ Miembro de Resistencia Nacional, una de las cinco organizaciones que formaron el FMLN, abogado, ex magistrado del Tribunal Supremo Electoral, consultor internacional en asuntos electorales.

⁶ Organización no gubernamental, financiada inicialmente por EEUU, dirigida y al servicio de la gran empresa.

⁷ Ingeniero y economista, ex miembro del Partido Demócrata Cristiano, ex profesor de la Universidad Centroamericana José Simeón Cañas (UCA), ex ministro de relaciones exteriores y economía, ex diputado y analista político.

⁸ Según Rafael Ernesto Góchez significa desaprobación del quehacer acostumbrado de los partidos, políticos y gobernantes.

⁹ Iniciativa social para la democracia, es una organización no gubernamental, mantiene un observatorio electoral y uno ciudadano, un área de transparencia judicial

¹⁰ Catedrático de la Universidad Luterana

Oscar Fernández ¹¹	A.	Son numerosas las voces que sostienen que este tipo de democracia está en crisis, una crisis que afecta incluso a su legitimidad y que se manifestaría en la antipatía y desconfianza de la ciudadanía hacia sus representantes políticos y las instituciones. Se ha expresado que las elecciones en este contexto de debilidad del sistema político actual, se están convirtiendo en cualquier cosa, menos en un instrumento de legitimación del pueblo al Estado que necesitamos construir.
PNUD ¹²		La ciudadanía salvadoreña ya no quiere vivir con ansiedad e incertidumbre, con inestabilidad e inseguridad.
Ricardo Macías ¹³	Córdova	Según el Barómetro de las Américas 2010, en El Salvador, la confianza en el Gobierno Nacional era de 67.6 %, las elecciones el 59.3 %, el Tribunal Supremo Electoral el 54.9 %, la Asamblea Legislativa 52.1 % y los partidos políticos el 39.1 %, , quedando en el puesto 8 de un total de 26 países, por encima de países como EEUU (28.7 %), Argentina (27.3 %) y Ecuador (26.4 %). Los partidos políticos como institución clave del sistema político salvadoreño, obtienen los niveles de confianza institucional más bajos en las mediciones realizadas en el período 2004-2010.
Schafik Hándal ¹⁴		Enfrentamiento al interior del FMLN.
Rafaél Góchez ¹⁵	Ernesto	Desaprobar el quehacer acostumbrado de los partidos, políticos y gobernantes.
UCA ¹⁶		Agotamiento de la población con la clase política. Caídas considerables de la confianza de la población hacia las instituciones públicas y privadas. Hay muchas voces de insatisfacción, de que no están de acuerdo en cómo está el país. Hay una pérdida de credibilidad, de confianza e incluso de legitimidad de los partidos políticos.

¹¹ Médico, Licenciado en Ciencias de la Educación, Maestría en Ciencias Políticas y Administración Pública, Doctorado en Ciencias Sociales, asesor de la Policía Nacional Civil, miembro del Consejo Académico de la Academia Nacional de Seguridad Pública, profesor de la Facultad de Humanidades de la Universidad de El Salvador.

¹² Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo

¹³ Doctor en Ciencias Políticas por la Universidad de Pittsburgh (Estados Unidos). Es miembro de la Comisión de Acreditación de la Educación Superior. Ha sido profesor en programas de postgrado en la UCA y profesor visitante en la Universidad de Columbia (Estados Unidos). Conferencista en universidades de varios países. Es director ejecutivo de Fundación Dr. Guillermo Manuel Ungo.

¹⁴ Comandante del FMLN, uno de los cinco dirigentes del FMLN, Jefe de la bancada de diputados del FMLN (1997 a 2006)

¹⁵ Economista. Consultor del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Economista del año 2000. Presidente de la ONG ADEPRO.

¹⁶ Universidad Centroamericana José Simeón Cañas (UCA).

ANEXO 2
IDENTIFICACIÓN DE LAS CAUSAS INMEDIATAS DE LAS CRISIS POLÍTICA

ANALISTA	CAUSAS INMEDIATAS
Alberto Arene	Sin identificar causas inmediatas
Aldo Álvarez	La crisis de representatividad es el resultado de que los partidos continúan velando por sus intereses mezquinos, grupales y/o personales, por encima de los del colectivo; son meras “facciones” políticas y algunos de estos, incluso actúan como sectas políticas.
Álvaro Artiga-González	Sistemas de control político han comenzado a operar (Sala de lo Constitucional, acceso a la información, Sección de Probidad, cambio de Fiscal).
Dagoberto Gutiérrez	Política neoliberal. Las manos que mueven los hilos son las de las grandes empresas transnacionales, las oligarquías locales, las cúpulas partidarias y la cúpula de la antigua insurgencia; estos sectores que son beneficiarios directos de este modelo de sociedad y de economía necesitan seguridad de que nadie va a rebelarse, o protestar, o reclamar peligrosamente por la explotación de que es objeto, para eso necesitan un aparato de Estado que les de seguridad y que quite la seguridad a las personas.
Fabio Castillo	Los cinco magistrados de la Sala de lo Constitucional se habían extralimitado en muchas de sus sentencias.
Félix Ulloa	Balances de pesos y contrapesos entre los tres órganos del Estado. Selección de los funcionarios de alto nivel del poder ejecutivo sin tomar muy en cuenta al mérito. Métodos y procedimientos de trabajo de las instituciones públicas. Falta de transparencia en las decisiones, exclusión de nuevos sectores sociales y democracia interna del FMLN. ARENA Y EL FMLN representan a la oligarquía.
Fondo Monetario Internacional	Polarización política; alta criminalidad; emigración elevada; altos costos laborales y logísticos; barreras de entrada y expansión de los negocios; incertidumbre fiscal; capital humano limitado; alta exposición a desastres naturales; insostenibilidad del sistema de pensiones; lavado de dinero; escasa inversión; baja competitividad; parálisis política; presiones fiscales.
FUSADES	Debilidad del sistema de pesos y contrapesos entre los tres poderes del Estado; sistema electoral con deficiencias; falta de coordinación interinstitucional de las instituciones que participan en las tareas de seguridad pública; desnaturalización del sistema de resolución de

	<p>conflictos y poca transparencia de las decisiones institucionales¹⁷. Tribunal Supremo Electoral con prácticas tradicionales de trabajo; excesivos trámites; falta de apoyo gubernamental para la actividad privada de hacer negocios; desempleo¹⁸. Deterioro de las finanzas públicas; pérdida de capacidad de competir globalmente; debilidad del Estado de Derecho; burocracia del servicio civil; pobreza relativamente alta y poca cobertura de la atención médica¹⁹. Anormal comportamiento político en la Asamblea Legislativa y las elecciones; bajo crecimiento económico; imagen deteriorada del país como destino de inversión privada²⁰. Creciente deuda estatal; inseguridad ciudadana en aumento; falta de acciones gubernamentales dirigidas a la recuperación de la producción; políticas populistas y excesivos gastos gubernamentales²¹. Corrupción; poca capacidad de diálogo; excesiva burocracia; conflicto de intereses; irrespeto al orden jurídico²². Pobreza²³. Inseguridad²⁴; violencia; poca independencia de órganos de Estado; ataques y otras formas de afectar a personas naturales o jurídicas que opinan diferente a las fuentes oficiales; poca transparencia de gastos públicos; poca efectividad de los programas sociales; poco respeto a la inversión; acuerdos de país mediante el diálogo.²⁵ Desempleo; incertidumbre fiscal; inseguridad; bajo crecimiento y poca atracción de inversiones²⁶.</p>
Héctor Dada Hirezi	<p>Espacios de acción de la política fiscal son muy escasos, debido a los beneficios impositivos para algunos empresarios, elusión fiscal. Posibilidad de impago. Posibilidad de no dar continuidad a las políticas sociales.</p>
Iniciativa social para la Democracia (ISD)	<p>Sin identificar causas inmediatas</p>
Mauricio Manzano	<p>Polarización, diálogo poco transparente, políticas económicas</p>

¹⁷ FUSADES. Informe de coyuntura legal e institucional correspondiente al segundo semestre 2011. 25 de Enero 2012.

¹⁸ FUSADES. El Salvador necesita gobierno que incentiven la inversión. 7 de Agosto de 2013.

¹⁹ FUSADES. La realidad que encontrará el próximo presidente. 2014

²⁰ FUSADES. El Salvador: incertidumbre política afecta inversiones. 13 de Marzo de 2015.

²¹ FUSADES. Advierten por crisis próxima en El Salvador. 28 de Abril de 2015-

²² FUSADES. El Salvador: Aumenta inseguridad y decae clima de negocios.

²³ ÓrbitaTV. FUSADES presenta informe de Coyuntura Social 2016 – 2017. <https://orbitatv.com/corte-informativo/fusades-presenta-informe-coyuntura-social-2016-2017/>

²⁴ Meléndez, Cristian. FUSADES ve riesgo que inseguridad afecte resultados de elección. <https://www.pressreader.com/el-salvador/la-prensa-grafica/20171101/281565176023126>

²⁵ Santos, Fernando. Los deseos del presidente de FUSADES para 2017. 9 de Enero 2017. <http://ultimahora.sv/los-deseos-del-presidente-de-fusades-para-2017/>

²⁶ Guzmán, Jessica. Fusades afirma que El Salvador tiene déficit de 54 mil empleos formales al año. <https://www.elsalvador.com/noticias/negocios/454941/fusades-afirma-el-pais-tiene-un-deficit-de-54-mil-empleos-formales-al-ano/>

	inconsistentes y violencia social.
Oscar A. Fernández	Despolitización/desculturización de muy grandes segmentos de la sociedad
PNUD	Sin identificar causas inmediatas.
Ricardo Córdova Macías	El factor que tiene una relación inversa con la confianza de la población en los partidos políticos es el nivel educativo, así como una relación directa con el interés en la política, la satisfacción con el funcionamiento de la democracia y la situación económica del país.
Schafik Hándal	Sin identificar causas inmediatas.
Rafael Ernesto Góchez	Sin identificar causas inmediatas
UCA	Existe una amenaza autoritaria; las decisiones gubernamentales encaminadas a combatir la delincuencia son una muestra palpable tanto del lugar privilegiado que ocupan las soluciones de fuerza en el aparato de gobierno como del silencio a que son sometidos quienes pretenden hacer que la legalidad, la razón y la justicia ocupen el lugar que merecen en nuestro naciente ordenamiento democrático. Debilidad de las instituciones políticas. Fragilidad de los partidos y del sistema político, que les ha impedido hacer adecuadamente de correa de transmisión entre las complejas demandas sociales y la capacidad institucional para responder a las mismas. Los vicios y debilidades mostrados por los partidos y el sistema político son: verticalismo, centralismo excesivo del poder en grupos o individuos ambiciosos y corruptos, compra-venta de favores. Casos de corrupción. La lógica económica subordinada a los intereses del sector financiero, ha debilitado al sector agropecuario e industrial, así como profundizado los niveles de empobrecimiento. Existe una marcada reducción del ritmo de crecimiento de la actividad económica. Estas demandas, ante el vacío institucional que permitiría canalizarlas en el marco de la legalidad, desbordaron hacia situaciones controlables, presuntamente, sólo con la fuerza y la violencia. ²⁷

²⁷ CIDAI. El Salvador en 1996: política, economía y sociedad. ECA, enero-febrero, 1997.
<http://www.uca.edu.sv/publica/eca/579art1.html>

ANEXO 3

IDENTIFICACIÓN DE FACTORES HISTÓRICOS QUE INCIDEN EN LA CRISIS POLÍTICA

ANALISTA	FACTORES HISTÓRICOS
Alberto Arena	La situación que hoy vivimos es producto de los efectos económicos y sociales acumulados de la guerra y de la instalación del modelo patrimonialista/neoliberal en el ámbito político-institucional y económico-social en la posguerra, el sistema político-institucional fue incapaz de reformarse a tiempo para profundizar y consolidar la democracia y la institucionalidad, e impulsar el desarrollo. La capacidad de los últimos dos gobiernos de exacerbar la crisis y por su incapacidad de sentar las bases de la transformación nacional
Aldo Álvarez	El agotamiento del modelo político partidario asumido en El Salvador en la post-guerra, y al tremendo poder político que se les transfirió como parte de los acuerdos de paz, así como a la falta de adaptación y conexión a las necesidades de la población, supeditadas a los intereses de cúpulas partidarias; todo ello facilitado por la ausencia de un marco regulatorio en materia de partidos políticos, hasta hace relativamente muy poco tiempo.
Álvaro Artiga González	Forma clientelista o patrimonial de ejercer el poder. Al régimen político salvadoreño prevaleciente entre 1994 y 2014 se puede categorizar como “elitismo competitivo”, donde las elecciones juegan un papel central para dirimir la disputa por el control de los recursos autoritativos, pero donde es muy difícil, si no imposible, sancionar a las élites por el abuso o mal uso de dichos recursos. En este tipo de regímenes, los sistemas de control político están controlados por los políticos. ²⁸
Dagoberto Gutiérrez	Reina el mercado, el mercado tenaz invade los rincones de la subjetividad de todas las personas, aniquilando la humanidad de cada persona, las cuales se relacionan entre si a través de las cosas y el valor de las personas depende plenamente de las cosas que tenga. Capitalismo trasnacional, en una sociedad de capitalismo atrasado con cúpulas dominantes oligárquicas y un pequeño sector burgués sin patria que no invierte en el pequeño país, pero que lo controla política, ideológica y económicamente, y establece, de esa manera, los criterios y políticas que rigen la vida de las personas.
Fabio Castillo	Sin información
Felix Ulloa	Modelo económico y social neoliberal.

²⁸ Artiga-González, Álvaro. El Sistema Político Salvadoreño. 2015. http://www.aecid.sv/wp-content/uploads/2015/11/EL_SISTEMAPOLITICOSALVADORE%C3%91O.pdf

Fondo Monetario Internacional	Sin información
FUSADES	Sin información
Héctor Dada Hirezi	Modelo económico neoliberal; conversión del país en un centro logístico continúa siendo la apuesta estratégica; carencias de la vivencia de la democracia; relación entre los distintos órganos del Estado se encuentra en una situación de transitoriedad; actores políticos y sociales que aún tienen que interiorizar las exigencias de una sociedad democrática, acomodar su pensamiento y sus acciones a las condiciones de la realidad actual; estancamiento económico de mediano plazo.
ISD	Persisten prácticas de gobierno determinadas por la herencia autoritaria y patrimonialista que ha marcado las relaciones entre la ciudadanía y el Estado, que niega o restringe el derecho a la participación ciudadana, con altos grados de opacidad y corrupción y reglas permisivas a la evasión y elusión, que reduce el valor de la ciudadanía al “voto” y no como sujeto de derechos, aislando y excluyendo a la ciudadanía del espacio público.
Mauricio Manzano	Sin información
Oscar A. Fernández	Herencia de un sistema usurpado por la oligarquía burguesa, su partido político ARENA y demás instrumentos orgánicos de la ultraderecha. La lucha del FMLN en el siglo pasado propicio el paso de la Dictadura a la democracia liberal burguesa que, inicialmente, alivió la situación y despertó grandes ilusiones. Pero, enseguida intervino un nuevo fenómeno, la hegemonía neoliberal, que reorientó esa transición y defraudó sus expectativas en mucha gente; el neoliberalismo vino como una imposición externa, a la consiguiente deslegitimación del sistema político se sumaron otras consecuencias que hoy lo caracterizan.
PNUD	Los modelos de desarrollo impulsados durante los últimos 60 años nunca pusieron a la población como fin último y se centraron en el crecimiento económico.
Ricardo Córdova Macías	Sin información
Schafik Hándal	Capitalismo neoliberal dependiente.
Rafaél Ernesto Góchez	Sin información

UCA	<p>Existe una débil institucionalización de las reglas y los valores de la democracia al interior de los partidos y el sistema político. El hecho que un mismo partido se hubiere mantenido por períodos consecutivos en la presidencia, teniendo la mayoría de los poderes estatales, enfrentado a una endeble oposición política y con una estructura interna que incentiva el hermetismo y el verticalismo. Los grupos sociales en situación de pobreza, al igual que otros sectores que, sin vivir en el límite de la subsistencia se ubican en la base de la sociedad, han sido incapaces de dotarse de estructuras organizativas que les permitan hacer que sus intereses comunes adquieran fuerza y presencia colectiva; la sociedad civil no ha sido capaz de expresar la complejidad de sus intereses y demandas de un modo coherente y organizado. La contrapartida de ello fueron unos partidos escasamente interesados en el fortalecimiento de las organizaciones sociales y un sistema político que se mostró incapaz de funcionar como correa de transmisión de aquellas demandas que por la precariedad o las urgencias vitales de sus portadores han salido al ámbito público. Descontento histórico de la población.</p>
-----	--

ANEXO 4 POSIBLES SOLUCIONES A LA CRISIS

ANALISTA	SOLUCIONES
Alberto Arene	<p>En la medida que el statu quo y el retraso de los partidos continúe y el rechazo ciudadano se profundice, los liderazgos que se hayan distanciado públicamente de ambos y lideren una propuesta de futuro capitalizarán el descontento y podrían llegar a liderar los proyectos políticos en pugna en el mediano y largo plazo</p>
Aldo Álvarez	<p>Refundar la República, hacer una nueva Constitución que de raíz defina claramente los poderes que les dará a los grupos políticos partidarios, estableciendo su control, la obligatoriedad de su regulación legal estricta, establecimiento de parámetros y hasta de definición de su función y papel.</p>
Álvaro Artiga-González	<p>Sanear toda la lacra y suciedad que tiene el sistema. La gente, de manera informada, puede dar un impulso en otra dirección. Entramos a una coyuntura favorable para introducir elementos de cambio, tiene que ser un impulso que venga desde la sociedad. Idear formas para hacer valer los intereses de la población, y esto pasa por la organización. Ese descontento social tiene que pasar a una expresión organizada, que pueda crear una fuerza social organizada que haga balance al poder económico y político, que en este caso está concentrado en Arena y el FMLN. La responsabilidad está en la ciudadanía, la misma que está descontenta tiene que hacer algo.</p>

Dagoberto Gutiérrez	Está abierta la tarea de construir una alternativa de país con vida, y agua, que asegure la comida para sus habitantes, con ciencia y tecnología, con democracia participativa, con un lugar en Centroamérica, con armonía entre la economía y la naturaleza.
Fabio Castillo	Una estrategia conjunta FMLN-ARENA para solucionar los principales problemas que interesan a la población (seguridad, educación, vivienda, salud y corrupción); alianzas del FMLN con organizaciones sociales y la intelectualidad. La derecha en el país, tanto en la política como en el aspecto empresarial, debería procurar una renovación generacional. La posibilidad que surgiera una tercera vía que rompiera con la polarización política.
Félix Ulloa	Reforma integral de la Constitución Política que incluya lo del medio ambiente, consultas populares, reformas al sistema político y al sistema económico. Un proyecto que se pueda construir desde una plataforma ciudadana, en lo cual lo novedoso es que no exista una cúpula partidaria que decida, escuchando a sectores que vienen de distintos orígenes: derecha, izquierda, centro, liberales, demócratas cristianos y socialistas; creando la opción que históricamente el país necesita. Alianzas a largo plazo y visiones estratégicas de nación. Reducir la cantidad de diputados, eligiéndolos por zonas y no por departamentos. Instalación de una comisión investigadora de la corrupción en El Salvador. Un organismo electoral con "talante de autoridad electoral.
FMI	El ajuste fiscal requeriría medidas equivalentes a 2,3 por ciento del PIB, tanto en el lado del ingreso como del gasto, que sean eficientes y faciliten el cumplimiento de los objetivos sociales. La nueva Ley de Responsabilidad Fiscal (LRF) representa un paso en la dirección correcta, pero es necesario reforzar tanto la ley como sus elementos institucionales de apoyo. Se necesitan más avances en materia de mejora institucional y voluntad política para resolver los cuellos de botella del financiamiento soberano en el futuro. La nueva reforma de pensiones es un paso positivo, y reducirá el déficit fiscal en alrededor de 0,8 por ciento del PIB a lo largo de los próximos años, pero será insuficiente para ofrecer una solución integral al sistema, se precisan reformas más profundas para fortalecer la sostenibilidad fiscal y social del sistema de pensiones (Aumentar la edad de jubilación, mejorar la cobertura de prestaciones para la población de escasos recursos, mejorar la relación costo-eficiencia; apoyo proveniente del presupuesto). A pesar de la solidez de los fundamentos prudenciales y de los continuos avances, es necesario acelerar varias reformas de larga data: liquidez sistémica, gestión y resolución de crisis, supervisión y regulación. Aprovechar al máximo la actual estructura poblacional, aumentar la inversión privada, mejorar el clima de negocios y crear un mayor número de empleos formales.

FUSADES	Fortalecer el sistema de pesos y contrapesos entre los tres poderes del Estado; mejorar el sistema electoral; coordinación interinstitucional de las instituciones que participan en las tareas de seguridad pública; uso apropiado del sistema de resolución de conflictos; mayor transparencia de las decisiones institucionales. modernizar el Tribunal Supremo Electoral; mayor apoyo gubernamental para la actividad privada; mayor empleo formal; saneamiento de las finanzas públicas; elevar la capacidad de competir globalmente; fortalecer el Estado de Derecho; desburocratizar la administración pública; disminución de la pobreza, mayor cobertura de la atención médica, normalizar el comportamiento político en la Asamblea Legislativa y en las elecciones; mayor crecimiento económico; mejorar la imagen del país como destino de inversión privada. Disminuir la deuda estatal; mayor seguridad ciudadana; acciones gubernamentales dirigidas a la recuperación de la producción; disminución de gastos gubernamentales; combatir la corrupción; fortalecer la capacidad de diálogo; evitar el conflicto de intereses; disminución de la violencia; mayor independencia de órganos de Estado; respeto a las opiniones diferentes; mayor transparencia de gastos públicos; mayor efectividad de los programas sociales; lograr acuerdos de país mediante el diálogo.; certidumbre fiscal; mayor atracción de inversiones.
Héctor Dáda Hirezi	Reducir o eliminar beneficios impositivos a algunos empresarios; disminuir la elusión fiscal; dar continuidad a las políticas sociales; hacer otra apuesta estratégica distinta de la relativa al centro logístico; dar oportunidades para que la población tenga vivencias de la democracia; que los actores políticos y sociales interioricen las exigencias de una sociedad democrática.
Iniciativa social por la democracia (ISD)	Un parlamento abierto que proporcione información sobre sus discusiones, decisiones y actividades; que consulte a la ciudadanía para tomar decisiones; que rinda cuentas sobre sus decisiones y que las sesiones sean abiertas y transparentes.
Mauricio Manzano	Sin información
Oscar A. Fernández	Poder real y control por la base, con métodos rotatorios de responsabilidad, rendimiento de cuentas permanente, posibilidad de revocación de cargos, limitación estricta de mandatos, ausencia de privilegios para los representantes, rediseño del Estado y organización del pueblo.
PNUD	El Salvador necesita reconciliarse, es decir, que su gente esté orientada en la búsqueda de un mismo bien común que no beneficie solo a los cercanos, sino a toda la sociedad en general; tener una preocupación genuina por las personas; no más polarización política; así como empezar a construir un camino de y para todos, lo que comúnmente se llama una visión de país. Debe haber una política de transformación cultural, que tendría como propósito principal liberar el espíritu de las personas y romper los obstáculos que les impiden verse como iguales; es una política social

	<p>productiva, que permita que la población se incorpore al mercado laboral en actividades formales, de alta productividad, con posibilidad de progreso y con acceso a las distintas redes de seguridad social; una política económica inclusiva, cuyo propósito central es crear el contexto apropiado para que las personas puedan encontrar un trabajo decente, en el menor tiempo posible, poniendo particular atención en asegurar una participación laboral creciente de las mujeres y los jóvenes, y en la reconversión de la economía informal en una economía que universalice el trabajo decente.</p>
Ricardo Córdova Macías	Sin información
Schafik Hándal	<p>Mantener la misión revolucionaria del partido FMLN; recobrar la coherencia entre la misión, la estructura y el funcionamiento del FMLN; asegurar el desarrollo nacional con justicia social y democracia participativa; impulsar la concertación popular y la nacional; lucha contra el capitalismo neoliberal dependiente; una revolución democrática que supere la pobreza, el desempleo profundo y crónico, el atraso educativo- cultural y científico-técnico, que garantice la salud, la vivienda, el medio ambiente, la equidad de géneros; posibilidad de un cambio desde adentro del sistema (“entramos en el sistema, para cambiar el sistema, no para que el sistema nos cambie a nosotros”); las formas de lucha son las que el pueblo asume, no las que se inventan los dirigentes; el trabajo político se hace principalmente en una relación directa con la gente; escuchar nuevamente a la gente, ganarse su corazón y su mente; que sus afiliados mantengan una relación permanente con la población; vincular al FMLN con el movimiento social; fortalecer el trabajo partidario con la comunidad salvadoreña en el exterior; alianzas con sectores de la clase media; decir las cosas con claridad, no andar encubriendo los errores; desenmascarar las conductas sectarias y las ambiciones personales dentro del partido; erradicar las prácticas perversas del pensamiento electorero; fortalecer la educación política-ideológica; combatir los métodos de intolerancia, el verticalismo y la corrupción en las estructuras de poder en que se participa; fomentar la modestia en los dirigentes a todo nivel, su capacidad de escuchar, sobre todo cuando se trata de la base, su capacidad de crear condiciones y confianza para que se ejerza la crítica y dar ejemplo de auto crítica; construir y defender la unidad del Partido, el cual debe ser un colectivo altamente organizado, unido y disciplinado, donde existe diversidad de opiniones y debate; el principal combate ideológico deberá dirigirse contra el interés electorero, la ambición de adquirir poder personal, la corrupción, el oportunismo y el arribismo; el financiamiento del FMLN debe ser mediante la cuota de sus afiliados, así como los aportes de los simpatizantes; los dirigentes y funcionarios de nuestro partido deben tener niveles de vida modestos, nunca suntuosos.</p>

Rafael Ernesto Góchez	Renovar y democratizar el sistema de partidos políticos; fortalecer los mecanismos para transparentar la gestión pública; y sensibilizar y movilizar a la ciudadanía en defensa de la República.
UCA	Organización de la población para ser escuchada y exigir a los partidos políticos y el Estado se soluciones los problemas sociales.

ANEXO 5 FICHAS BIBLIOGRÁFICAS SOBRE LA CRISIS POLÍTICA

En los últimos veinte años, varios analistas políticos han mostrado algunas de las características de la crisis política, causas y posibles soluciones.

a) Alberto Arene

Ex miembro de la Resistencia Nacional, una de las cinco organizaciones que formaron el FMLN, ex representante de este partido en los EEUU, Ex Presidente de CEPA. Analista Político.

Los elementos planteados son: hartazgo de la ciudadanía con todos los partidos políticos, todos los partidos políticos sin excepción están congelados en el pasado, los dos principales partidos no son verdaderos partidos sino poderosas maquinarias electorales, con tendencia acelerada a debilitarse, " En la medida que el statu quo y el retraso de los partidos continúe y el rechazo ciudadano se profundice, los liderazgos que se hayan distanciado públicamente de ambos y lideren una propuesta de futuro capitalizarán el descontento y podrían llegar a liderar los proyectos políticos en pugna en el mediano y largo plazo²⁹, la situación que hoy vivimos es producto de los efectos económicos y sociales acumulados de la guerra y de la instalación del modelo patrimonialista/neoliberal en el ámbito político-institucional y económico-social en la posguerra, el sistema político-institucional fue incapaz de reformarse a tiempo para profundizar y consolidar la democracia y la institucionalidad, e impulsar el desarrollo. La capacidad de los últimos dos gobiernos de exacerbar la crisis y por su incapacidad de sentar las bases de la transformación nacional.³⁰

²⁹ Arene, Alberto. Hoy ARENE vrs FMLN vrs Bukele. ¿Bukele vrs Wriht mañana?. 14 Diciembre 2017. La Prensa Gráfica. <https://segundavueltasv.wordpress.com/category/alberto-arene/>

³⁰ Arene, Alberto. La crisis y el agotamiento histórico de El Salvador. 12 de Abril 2018. <https://www.laprensagrafica.com/opinion/La-crisis-y-el-agotamiento-historico-de-El-Salvador-20180411-0120.html>

b) Aldo Álvarez

Abogado, catedrático de la Universidad José Matías Delgado y la Universidad Evangélica, asesor legal de varias empresas, candidato a diputado por el Partido Cambio Democrático.

Los partidos continúan velando por sus intereses mezquinos, grupales y/o personales, por encima de los del colectivo. Es éste el sistema del engaño y el fraude político –incluso electoral- institucionalizado y en funcionamiento en nuestro país y es el responsable del estado calamitoso de cosas en que nos encontramos. La crisis de representatividad en que han caído los partidos políticos salvadoreños en los últimos años, particularmente en la última década, se debe a varios factores, pero principalmente al agotamiento del modelo político partidario asumido en El Salvador en la post-guerra, y al tremendo poder político que se les transfirió como parte de los acuerdos de paz, así como a la falta de adaptación y conexión a las necesidades de la población, supeditadas a los intereses de cúpulas partidarias; todo ello facilitado por la ausencia de un marco regulatorio en materia de partidos políticos, hasta hace relativamente muy poco tiempo. Los acontecimientos y el proceder de estas agrupaciones en nuestro país nos muestran que son meras “facciones” políticas, más que partidos políticos en el sentido sustancial que la teoría política más selecta nos enseña; y algunos de estos, incluso actúan como sectas políticas, un término aún más primitivo y anacrónico en el lenguaje político. Este atraso nos ha llevado como país a que, en un sistema político diseñado para que los partidos políticos actuaran como tales debido al tremendo poder que se les delegó por constitución, éstos, al no haberse podido convertir en verdaderos partidos políticos en su práctica política, a que el poder real político esté en manos de facciones, e incluso de grupos con pensamiento sectario. Lo mejor sería refundar la República, hacer una nueva Constitución que de raíz defina claramente los poderes que les dará a los grupos políticos partidarios, estableciendo su control, la obligatoriedad de su regulación legal estricta, establecimiento de parámetros y hasta de definición de su función y papel, que pueda incluso para servir al control Judicial.³¹

c) Álvaro Artiga-González

Doctorado en Ciencia Política y de la Administración en la Universidad de Salamanca, España. Director del Programa de Maestría en Ciencia Política y profesor del Departamento de Sociología y Ciencias Políticas de la Universidad Centroamericana José Simeón Cañas (UCA). Ha sido consultor del PNUD.

La participación electoral en relación a los inscritos ha sido baja en el período 1994/2014: en las elecciones presidenciales tuvo un promedio de 56.9 % y en las de Asamblea Legislativa de 47.4 %. Al régimen político salvadoreño prevaleciente entre 1994 y 2014 se puede

³¹ Álvarez, Aldo. La crisis de los partidos políticos en El Salvador. El Mundo. 1 de Marzo 2018. <http://elmundo.sv/la-crisis-de-los-partidos-politicos-en-el-salvador/>

categorizar como “elitismo competitivo”, donde las elecciones juegan un papel central para dirimir la disputa por el control de los recursos autoritativos, pero donde es muy difícil, si no imposible, sancionar a las élites por el abuso o mal uso de dichos recursos. En este tipo de regímenes, los sistemas de control político están controlados por los políticos.³²

d) Dagoberto Gutiérrez

Comandante del FMLN durante la guerra, firmante de los Acuerdos de Paz, abogado, ex diputado y analista político, se desligo de ese partido y organizó el movimiento político denominado “Tendencia Revolucionaria”. En el año 2014 opinó que el FMLN rompe todos sus vínculos con el movimiento social y lo hace en nombre de la independencia de este movimiento; cuando en realidad se trató de romper todo compromiso con las luchas reales de las gentes reales. Acto seguido, se adopta y se adapta la filosofía del mercado³³; declaró que el mundo de los partidos políticos se ha agotado en la medida que se agota el mundo de los Estados, absorbidos por el control del mercado, Los partidos políticos dejan de hacer política y las empresas son las que asumen el papel de actores de la política³⁴. Hizo un análisis filosófico de la sociedad de postguerra civil, cuyas características básicas son las siguientes: en nuestro país se ha construido una sociedad diferente, y en cierto modo, opuesta a la sociedad que creíamos conocer, pero al mismo tiempo, ha sido construido el ser humano adecuado para vivir en esta sociedad; se estableció el reinado total del mercado total y una política neoliberal, en donde las personas se relacionan entre si a través de las cosas y el valor de las personas depende plenamente de las cosas que tenga; todo es vendible y comprable; la sociedad salvadoreña deja de ser el hábitat donde seres humanos conviven en base a acuerdos y conveniencias mutuas; se establece un capitalismo trasnacional, controlado por empresas extranjeras en una sociedad de capitalismo atrasado, con cúpulas dominantes oligárquicas, con un pequeño sector burgués sin patria, como toda burguesía, que no invierte en el pequeño país; pero que lo controla política, ideológica y económicamente, y establece, de esa manera, los criterios y políticas que rigen la vida de las personas; el ser humano es una simple pieza en un mercado de trabajo en donde se compra y se vende una fuerza de trabajo que clama por ser comprada y clama por venderse a cualquier precio y en

³² Artiga-González, Álvaro. El Sistema Político Salvadoreño. 2015. http://www.aecid.sv/wp-content/uploads/2015/11/EL_SISTEMAPOLITICOSALVADORE%C3%91O.pdf

³³ El artículo titulado “La antigua derecha y la nueva derecha”, escrito por Dagoberto Gutiérrez y publicado en el Semanario Voces de El Salvador, analiza el panorama electoral en este país centroamericano de cara a las próximas elecciones presidenciales del 2 de febrero en el contexto político de los últimos años. 6 de Enero de 2014. <https://www.nodal.am/2014/01/el-articulo-titulado-la-antigua-derecha-y-la-nueva-derecha-escrito-por-dagoberto-gutierrez-y-publicado-en-el-semanario-voce-de-el-salvador-analiza-el-panorama-electoral-en-este-pais-centroameri/>

³⁴ Diario1.com. Dagoberto Gutiérrez: El pueblo tiene el cerebro despierto. 5 de Febrero 2014. <http://diario1.com/politica/2014/02/dagoberto-gutierrez-pueblo-tiene-el-cerebro-despierto/>

cualquier condición; la persona necesita venderse incondicionalmente para sobrevivir y, al mismo tiempo, es convertido en comprador, pero adquiriendo lo que no necesita para vivir, en tal sentido, es construido como consumidor que el mercado necesita para obtener sus ganancias a costa de los que compran lo que no necesitan pero desean, este es el consumidor que vive y pervive a merced de las cosas, y el mercado tenaz invade todos los rincones de la subjetividad de todas las personas, aniquilando la humanidad de cada persona; las manos que mueven estos hilos son las de las grandes empresas transnacionales, las oligarquías locales, las cúpulas partidarias y la cúpula de la antigua insurgencia; estos sectores que son beneficiarios directos de este modelo de sociedad y de economía necesitan seguridad de que nadie va a rebelarse, o protestar, o reclamar peligrosamente por la explotación de que es objeto, para eso necesitan un aparato de Estado que les de seguridad y que quite la seguridad a las personas; la seguridad, entendida como un saber a qué atenerse, como una confianza en la aplicación de las normas jurídicas, está al servicio de estos sectores poderosos y beneficiarios, pero no sirve a los clientes del orden establecido, que no deben contar con ninguna seguridad, porque entonces se desordena y altera la lógica dentro de la que funciona este orden, donde el seguro debe ser el orden mismo y no las víctimas. El proceso político salvadoreño de los últimos años está transcurriendo ante la mirada de los distintos sectores sociales, pero, a diferencia del pasado, porque al gobierno le es imposible en esta coyuntura aparecer y parecer como un gobierno de izquierda cuando está construyendo una política de derechas, con los sectores de derecha y para las derechas. Estamos ante un relevo histórico porque el nuevo gobierno ejercido por el partido FMLN aspira a convertirse en el relevo histórico de ARENA como instrumento de la oligarquía y de los Estados Unidos. Cuando el conflicto no es resuelto, ni tan siquiera abordado o reconocido, estalla en forma de resistencia social, en las actuales circunstancias esta resistencia aumentará, se desarrollará, y construirá posibilidades de alternativas. Está abierta la tarea de construir una alternativa de país que se levanta ante el actual momento en donde se construye un país anexionado, un país sometido al mercado, entregado a las transnacionales, y precisamente, hemos de construir un país con vida, con agua, que asegure la comida para sus habitantes, con ciencia y tecnología, con democracia participativa, con un lugar en Centroamérica, con armonía entre la economía y la naturaleza, pero esa alternativa choca y niega el orden actual.³⁵

e) Fabio Castillo

Abogado con mucho prestigio, quién fue Coordinador General del FMLN de 1999 a 2001, expresaba en el año 2002: voluntad de unificar ese partido y que el mismo debe acompañar al pueblo en sus luchas reivindicativas; avanzar hacia una estrategia conjunta con el partido ARENA, para solucionar los principales problemas que interesan a la población (seguridad,

³⁵ Gutiérrez, Dagoberto. Guerra social: código y clave (III parte). 24 de Febrero 2015. <http://www.rebelion.org/noticia.php?id=195757>

educación, vivienda, salud y corrupción); elecciones internas por votación directa de la militancia; alianzas con organizaciones sociales y la intelectualidad. En el año 2008 dijo que el FMLN hiciera un buen gobierno, integrarlo con personas correctas, capaces y dedicadas al trabajo³⁶. En el año 2016, expresaba que la Sala se ha politizado y que está al servicio de intereses oligárquicos del país³⁷; así como la posibilidad que en las elecciones de 2019 surgiera una tercera vía y que el FMLN debería de ser autocrítico ante el pueblo.

f) Félix Ulloa

Miembro de Resistencia Nacional, una de las cinco organizaciones que formaron el FMLN, abogado, ex magistrado del Tribunal Supremo Electoral, consultor internacional en asuntos electorales. En el año 2009 planteó como un elemento fundamental de la crisis política era el mantenimiento del modelo económico y social neoliberal, así como la selección de los funcionarios de alto nivel del poder ejecutivo sin tomar muy en cuenta al mérito, así como los métodos y procedimientos de trabajo de las instituciones públicas del mismo.³⁸ En el mes de marzo de 2012 destacó tres debilidades del FMLN: falta de transparencia en las decisiones tomadas, la exclusión de los nuevos sectores (clase media y otros sectores sociales), así como la democracia interna (candidaturas propuestas por las bases).³⁹ En Octubre de 2012 señaló el nivel de balances, de pesos y contrapesos entre los tres órganos del Estado y propuso una reforma integral de la Constitución que incluyera los temas de medio ambiente, consultas populares, reformas al sistema político y al sistema económico.⁴⁰ En el año 2013. Junto a Dagoberto Gutiérrez y otros dirigentes de la Tendencia Revolucionaria (escisión del FMLN), habían llegado a la conclusión que ARENA y el FMLN representaban a la oligarquía y que eso era una oportunidad de que el Movimiento Unidad del ex presidente Antonio Saca incluyera nuevas ideas, propuestas por el Movimiento Nuevo País, para implementarlas en caso de ganar las elecciones presidenciales del año 2014.⁴¹ Diciendo que era la oportunidad de un proyecto que se puede construir desde una plataforma ciudadana, en lo cual lo novedoso es que no existiría una cúpula partidaria que decidiera y que le da órdenes a Saca,

³⁶ Fabio Castillo pidió en el 2015 respetar decisiones de la Sala. COLATINO. 22de Julio de 2016.

<http://diariolatino.net/?p=19351>

³⁷ El Salvador Time. Fabio Castillo: Florentín denuncia amenazas a muerte ¿será una estrategia para llegar a un nuevo cargo?... la Sala se ha politizado. 11 de Diciembre 2016.

<http://www.elsalvadortimes.com/articulo/politicos/fabio-castillo-cuestiona-florentin-melendez-supuestas-amenazas-muerte-y-dice-sala-ha-politizado/20161209184754012763.html>

³⁸ Diario Colatino. Felix Ulloa: El país sigue sin un rumbo definido.2009.

<https://elperiodicoes.wordpress.com/2009/12/29/pais-sigue-sin-rumbo-definido-felix-ulloa/>

³⁹ Escobar, Ivan. Felix Ulloa llama a la recomposición interna del FMLN. 20 de Marzo 2012.

<http://www.simpatizantesfmln.org/blog/?p=13063>

⁴⁰ Vigil, Oscar. El Salvador necesita una nueva Constitución": Félix Ulloa. 20 de Octubre 2012.

<http://www.revistadebate.net/el-salvador-necesita-una-nueva-constitucion-felix-ulloa/>

⁴¹ Rosales, Paula. Félix Ulloa: 'Nadie le da órdenes a Saca'. 12 de Agosto 2013. CONTRAPUNTO.

<http://www.contrapunto.com.sv/archivo2016/entrevistas/felix-ulloa-nadie-le-da-ordenes-a-saca>

ni a nadie del movimiento de Unidad ⁴², escuchando a sectores que vienen de distintos orígenes: derecha, izquierda, centro, liberales, demócratas cristianos y socialistas, creando la opción que históricamente el país necesita.⁴³ En Enero de 2017 destacó la necesidad de alianzas a largo plazo y visiones estratégicas de nación⁴⁴, así como reducir la cantidad de diputados, eligiéndolos por zonas y no por departamentos. Dijo que presentará una propuesta para reducir la cantidad de diputados.⁴⁵ En Julio de 2015 dijo que era muy importante la instalación de una comisión investigadora de la corrupción en El Salvador.⁴⁶

g) Fondo Monetario Internacional

Es el organismo internacional responsable de la estabilidad monetaria internacional.

Polarización política; alta criminalidad; emigración elevada; altos costos laborales y logísticos; barreras de entrada y expansión de los negocios; incertidumbre fiscal; capital humano limitado; alta exposición a desastres naturales; insostenibilidad del sistema de pensiones; lavado de dinero; escasa inversión; baja competitividad; parálisis política; presiones fiscales.⁴⁷ El ajuste fiscal requeriría medidas equivalentes a 2,3 por ciento del PIB, tanto en el lado del ingreso como del gasto, que sean eficientes y faciliten el cumplimiento de los objetivos sociales. La nueva Ley de Responsabilidad Fiscal (LRF) representa un paso en la dirección correcta, pero es necesario reforzar tanto la ley como sus elementos institucionales de apoyo. Se necesitan más avances en materia de mejora institucional y voluntad política para resolver los cuellos de botella del financiamiento soberano en el futuro. La nueva reforma de pensiones es un paso positivo, y reducirá el déficit fiscal en alrededor de 0,8 por ciento del PIB a lo largo de los próximos años, pero será insuficiente para ofrecer una solución integral al sistema. e precisan reformas más profundas para fortalecer la sostenibilidad fiscal y social del sistema de pensiones, Aumentar la edad de jubilación, mejorar la cobertura de prestaciones para la población de escasos recursos, mejorar la relación costo-eficiencia; apoyo proveniente del

⁴² Arauz, Sergio. Félix Ulloa y Dagoberto Gutiérrez llaman a las puertas de Saca. 8 de Agosto 2013. El Faro. <https://elfaro.net/es/201308/noticias/12839/F%C3%A9lix-Ulloa-y-Dagoberto-Guti%C3%A9rrez-llaman-a-las-puertas-de-Saca.htm>

⁴³ Rosales, Paula. Félix Ulloa: 'Nadie le da órdenes a Saca'. 12 de Agosto 2013. CONTRAPUNTO. <http://www.contrapunto.com.sv/archivo2016/entrevistas/felix-ulloa-nadie-le-da-ordenes-a-saca>

⁴⁴ Avelar, Ricardo. Félix Ulloa califica como "juego de niños" la dinámica entre el FMLN y ARENA. Enero 2017. <https://www.elsalvador.com/noticias/nacional/311573/felix-ulloa-califica-como-juego-de-ninos-la-dinamica-entre-el-fmln-y-arena/>

⁴⁵ Andrade, Teresa. Félix Ulloa sobre iniciativa de reducir diputados. 4 de Enero 2017. <http://www.elsalvador.com/articulo/politicos/felix-ulloa-propuesta-reducir-diputados-ellos-no-hacen-caso-voy-tener-ir-sala-magistrados-ordenen-hacerlo/20170102175812014143.html>

⁴⁶ Asael. Félix Ulloa: Es muy importante instalación de una Comisión Investigadora de la corrupción en El Salvador. 17 de Julio 2015. <http://migenteinforma.org/felix-ulloa-es-muy-importante-instalacion-de-una-comision-investigadora-de-la-corrupcion-en-el-salvador/>

⁴⁷ . FMI señala los problemas de El Salvador. 9 de Mayo 2016. https://www.centralamericadata.com/es/article/home/FMI_seala_los_problemas_de_El_Salvador

presupuesto. A pesar de la solidez de los fundamentos prudenciales y de los continuos avances, es necesario acelerar varias reformas de larga data: liquidez sistémica, gestión y resolución de crisis, supervisión y regulación. Para aprovechar al máximo su dividendo demográfico, El Salvador necesita aumentar la inversión privada, mejorar el clima de negocios y crear un mayor número de empleos formales.^{48 49}

h) FUSADES

En los últimos diez años, la Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social ha venido analizando aquellos aspectos económicos, sociales, institucionales y políticos que entran en crisis (Situación grave y decisiva que pone en peligro el desarrollo de un asunto o un proceso) para hacer propuestas de solución. En el año 2011 se preocupó por los problemas siguientes: debilidad del sistema de pesos y contrapesos entre los tres poderes del Estado, sistema electoral con deficiencias, falta de coordinación interinstitucional de las instituciones que participan en las tareas de seguridad pública, desnaturalización del sistema de resolución de conflictos y poca transparencia de las decisiones institucionales⁵⁰. En el año 2012 se realizaron varios estudios sobre modernización del Tribunal Supremo Electoral. En el año 2013 se refirió a: excesivos trámites, falta de apoyo gubernamental para la actividad privada de hacer negocios, desempleo⁵¹. En el 2014 analizó los aspectos siguientes: deterioro de las finanzas públicas, pérdida de capacidad de competir globalmente, debilidad del Estado de Derecho, poca confianza en las instituciones públicas, burocracia del servicio civil, pobreza relativamente alta y cobertura de la atención médica relativamente baja⁵². En el 2015 señaló: incertidumbre generada por el comportamiento político en la Asamblea Legislativa y las elecciones, bajo crecimiento económico, imagen deteriorada del país como destino de inversión privada⁵³, creciente deuda estatal, inseguridad ciudadana en aumento, falta de acciones gubernamentales dirigidas a la recuperación de la producción, políticas populistas y excesivos gastos gubernamentales⁵⁴. En el 2016 se analizaron aspectos como: corrupción, poca capacidad de diálogo, excesiva burocracia, conflicto de intereses, irrespeto al orden jurídico⁵⁵. En 2017 se puso atención en: pobreza⁵⁶, inseguridad⁵⁷, violencia, independencia de

⁴⁸ Cea, Maryelos. FMI: El Salvador sigue creciendo poco y la deuda continúa elevada. El Mundo. 17 de Mayo 2018. <http://elmundo.sv/fmi-el-salvador-sigue-creciendo-poco-y-la-deuda-continua-elevada/>

⁴⁹ FMI. EL SALVADOR: Declaración al término de la misión de la Consulta del Artículo IV de 2018. 27 de Marzo 2018. EL SALVADOR: Declaración al término de la misión de la Consulta del Artículo IV de 2018

⁵⁰ FUSADES. Informe de coyuntura legal e institucional correspondiente al segundo semestre 2011. 25 de Enero 2012.

⁵¹ FUSADES. El Salvador necesita gobierno que incentiven la inversión. 7 de Agosto de 2013.

⁵² FUSADES. La realidad que encontrará el próximo presidente. 2014

⁵³ FUSADES. El Salvador: incertidumbre política afecta inversiones. 13 de Marzo de 2015.

⁵⁴ FUSADES. Advierten por crisis próxima en El Salvador. 28 de Abril de 2015-

⁵⁵ FUSADES. El Salvador: Aumenta inseguridad y decae clima de negocios.

⁵⁶ ÓrbitaTV. FUSADES presenta informe de Coyuntura Social 2016 – 2017. <https://orbitatv.com/corte-informativo/fusades-presenta-informe-coyuntura-social-2016-2017/>

órganos de Estado, ataques y otras formas de afectar a personas naturales o jurídicas que opinan diferente a las fuentes oficiales, transparencia de gastos públicos, efectividad de los programas sociales, respeto a la inversión y acuerdos de país mediante el diálogo.⁵⁸ En el año 2018 ha puesto su atención en: desempleo, incertidumbre fiscal, inseguridad, bajo crecimiento y atracción de inversiones⁵⁹.

i) Héctor Dada Hirezi

Ingeniero y economista, ex miembro del Partido Demócrata Cristiano, ex profesor de la Universidad Centroamericana José Simeón Cañas (UCA), ex ministro de relaciones exteriores y economía, ex diputado. En el mes de Enero de 2017 publicó un análisis cuya conclusión fue que pese a los logros después de los Acuerdos de Paz, los actores políticos y sociales aún tienen que interiorizar las exigencias de una sociedad democrática, y acomodar su pensamiento y sus acciones a las condiciones de la realidad actual; junto a esos avances existe un estancamiento económico de mediano plazo que dificulta la respuesta a las demandas de empleo digno y de asistencia a las carencias de los sectores más desvalidos de la población, esto significa la necesidad de un acuerdo nacional para realizar las reformas necesarias a un modelo económico neoliberal que se agotó antes de lograr resultados. En lo político institucional existen carencias en la vivencia de la democracia, que surgen tanto de la debilidad institucional todavía existente, como de la dificultad de aceptar la legitimidad de las diferencias de opiniones e intereses; la relación entre los distintos órganos del Estado se encuentra en una situación de transitoriedad, la “anti-política” adquiere cada vez más popularidad en sectores de clase media diluyendo el papel de los partidos políticos como canales institucionales de representación. Los espacios de acción de la política fiscal son muy escasos: el costo fiscal de los beneficios impositivos para determinados giros empresariales que benefician principalmente a la maquila, determinados servicios y sector turístico, además de los espacios de elusión que aprovechan los grupos empresariales más grandes, así como las altas rentas personales; posibilidad de caer en el impago; la posibilidad de no poder dar continuidad a las políticas sociales. La conversión del país en un centro logístico aprovechando su posición continúa siendo la apuesta estratégica.⁶⁰

j) Iniciativa social para la democracia (ISD)

⁵⁷ Meléndez, Cristian. FUSADES ve riesgo que inseguridad afecte resultados de elección.

<https://www.pressreader.com/el-salvador/la-prensa-grafica/20171101/281565176023126>

⁵⁸ Santos, Fernando. Los deseos del presidente de FUSADES para 2017. 9 de Enero 2017.

<http://ultimahora.sv/los-deseos-del-presidente-de-fusades-para-2017/>

⁵⁹ Guzmán, Jessica. Fusades afirma que El Salvador tiene déficit de 54 mil empleos formales al año.

<https://www.elsalvador.com/noticias/negocios/454941/fusades-afirma-el-pais-tiene-un-deficit-de-54-mil-empleos-formales-al-ano/>

⁶⁰ Dada Hirezi, Héctor. La situación de El Salvador: antecedentes, evolución y retos. 9 de Enero 2017.

https://mx.boell.org/sites/default/files/la_situacion_de_el_salvador.pdf

Organización no gubernamental, mantiene un observatorio electoral y uno ciudadano, así como un área de transparencia judicial.

Persisten prácticas de gobierno determinadas por la herencia autoritaria y patrimonialista que ha marcado las relaciones entre la ciudadanía y el Estado, que niega o restringe el derecho a la participación ciudadana, con altos grados de opacidad y corrupción y reglas permisivas a la evasión y elusión, que reduce el valor de la ciudadanía al “voto” y no como sujeto de derechos, aislando y excluyendo a la ciudadanía del espacio público; que ha generado apatía, clientelismo, sumisión, populismo y una cultura del favor, entre otros efectos perversos que han provocado más pobreza y desigualdad. Debería de existir un Parlamento Abierto, basado en cuatro ejes esenciales: a) Acceso a la Información Legislativa, b) Consulta ciudadana para la toma de decisiones, c) Rendición de cuentas sobre sus decisiones y d) Sesiones abiertas y transparentes.⁶¹

k) Mauricio Manzano

Catedrático de la Universidad Luterana. Analizó las características siguientes: descredito de las políticas y de la política, polarización, diálogo poco transparente, políticas económicas inconsistentes y violencia social.⁶²

l) Oscar A. Fernández

Médico, licenciado en Ciencias de la Educación, Maestría en Ciencias Políticas y Administración Pública, Doctorado en Ciencias Sociales, asesor de la Policía Nacional Civil, miembro del Consejo Académico de la Academia Nacional de Seguridad Pública, profesor de la Facultad de Humanidades de la Universidad de El Salvador.

La crisis de la política es un lugar común, pero en El Salvador, como herencia de un sistema usurpado por la oligarquía burguesa, su partido político ARENA y demás instrumentos orgánicos de la ultraderecha, la situación cobra ya niveles de desaliento. Son numerosas las voces que sostienen que este tipo de democracia está en crisis, una crisis que afecta incluso a su legitimidad y que se manifestaría en la antipatía y desconfianza de la ciudadanía hacia sus representantes políticos y las instituciones. La razón del fracaso de la democracia electoral no es difícil de descubrir: la mayoría de las sociedades, hasta ahora están basadas en un sistema doble de explotación del trabajo (cualesquiera sean sus formas) y de concentración del poder en beneficio de la clase regente, que es hoy transnacional; esta realidad principal produce una relativa “despolitización/desculturización” de muy grandes segmentos de la sociedad. Los sistemas políticos cumplen sus funciones de control y cambios sociales en determinadas circunstancias históricas y al cabo se transforman o agotan. La

⁶¹ ISD: Es Necesario Avanzar Hacia un Parlamento Abierto-19 de Enero 2018.

<http://www.nuevaimagen.com.sv/isd-es-necesario-avanzar-hacia-un-parlamento-abierto/>

⁶² Manzano, Mauricio. Situación actual de la gobernabilidad y democracia en El Salvador.

<https://www.uls.edu.sv/sitioweb/component/k2/item/146-situacion-actual-de-gobernabilidad-y-democracia-en-el-salvador>

lucha del FMLN en el siglo pasado propicio el paso de la Dictadura a la democracia liberal burguesa que, inicialmente, alivió la situación y despertó grandes ilusiones. Pero, enseguida intervino un nuevo fenómeno, la hegemonía neoliberal, que reorientó esa transición y defraudó sus expectativas en mucha gente; el neoliberalismo vino como una imposición externa, a la consiguiente deslegitimación del sistema político se sumaron otras consecuencias que hoy lo caracterizan. El sistema político que, con el impulso del FMLN, se reformó en algunos aspectos, a partir de la firma de los Acuerdos de Paz, ya muestra signos de agotamiento. Se ha expresado que las elecciones en este contexto de debilidad del sistema político actual, se están convirtiendo en cualquier cosa, menos en un instrumento de legitimación del pueblo al Estado que necesitamos construir. No se puede luchar para superar la alienación con instrumentos organizativos alienantes. No se puede luchar por la democracia verdadera con métodos que no contribuyen en nada a la conciencia política liberadora de los pueblos. O sea, para no inducir a confusión con métodos elitistas y de delegación sin control. La democracia construida por la revolución (es decir el poder real y control por la base, con métodos rotatorios de responsabilidad, rendimiento de cuentas permanente, posibilidad de revocación de cargos, limitación estricta de mandatos, ausencia de privilegios para los representantes, rediseño del Estado y organización del pueblo) es la alternativa frente a las formas burocráticas de organización que van de arriba abajo, donde priman estrategias electorales, con “imperio de los poderes fácticos” sobre el conjunto de la sociedad.⁶³

m) PNUD

Los modelos de desarrollo impulsados durante los últimos 60 años nunca pusieron a la población como fin último y se centraron en el crecimiento económico.⁶⁴ La ciudadanía salvadoreña ya no quiere vivir con ansiedad e incertidumbre, con inestabilidad e inseguridad y falta de oportunidades. El Salvador necesita reconciliarse, es decir, que su gente esté orientada en la búsqueda de un mismo bien común que no beneficie solo a los cercanos, sino a toda la sociedad en general; tener una preocupación genuina por las personas; no más polarización política; así como empezar a construir un camino de y para todos, lo que comúnmente se llama una visión de país. Debe haber una política de transformación cultural, que tendría como propósito principal liberar el espíritu de las personas y romper los obstáculos que les impiden verse como iguales; es una política social productiva, que permita que la población se incorpore al mercado laboral en actividades formales, de alta productividad, con posibilidad de progreso y con acceso a las distintas redes de seguridad social; una política económica inclusiva, cuyo propósito central es crear el contexto apropiado para que las personas puedan encontrar un trabajo decente, en el menor tiempo posible, poniendo particular atención en asegurar una participación laboral creciente de las mujeres y

⁶³ Fernández, Oscar A. El Salvador: Problemas de la “democracia electoral” . 24 Marzo 2015. CONTRAPUNTO. <http://www.contrapunto.com.sv/archivo2016/opinion/columnistas/el-salvador-problemas-de-la-democracia-electoral>

⁶⁴ PNUD. Informe sobre desarrollo humano 2010. El Salvador.

los jóvenes, y en la reconversión de la economía informal en una economía que universalice el trabajo decente.⁶⁵

⁶⁵ PNUD. Informe sobre desarrollo humano 2013. El Salvador. <http://www.aecid.sv/wp-content/uploads/2013/11/Informe-PNUD-IDHES-2013.pdf>

o) Ricardo Córdova Macías

Doctor en Ciencias Políticas por la Universidad de Pittsburgh (Estados Unidos), miembro de la Comisión de Acreditación de la Educación Superior, ha sido profesor en programas de postgrado en la UCA y profesor visitante en la Universidad de Columbia (Estados Unidos). Conferencista en universidades de varios países, director ejecutivo de Fundación Dr. Guillermo Manuel Ungo.

En El Salvador, en el año 2010, la confianza en el Gobierno Nacional era de 67.6 %, las elecciones el 59.3 %, el Tribunal Supremo Electoral el 54.9 %, la Asamblea Legislativa 52.1 % y los partidos políticos el 39.1 %, quedando en el puesto 8 de un total de 26 países, por encima de países como EEUU (28.7 %), Argentina (27.3 %) y Ecuador (26.4 %). Los partidos políticos como institución clave del sistema político salvadoreño, obtienen los niveles de confianza institucional más bajos en las mediciones realizadas en el período 2004-2010. Los factores que inciden estadísticamente en ese resultado de los partidos políticos en el Salvador tienen una relación inversa con el nivel educativo y directa con el interés en la política, la satisfacción con el funcionamiento de la democracia y la situación económica del país. El índice de satisfacción con la democracia pasó de 54.5 en 2003 a 52.7 en 2014.⁶⁶

A lo largo del período 2004-2014, los salvadoreños han tenido los niveles más altos con relación al respeto a las instituciones y el apoyo al sistema, en un nivel intermedio se ubica el orgullo de vivir bajo el sistema político y los niveles más bajos corresponden a los derechos básicos y los tribunales. En el 2014, el apoyo al sistema era de 55.3, cuando el máximo fue Costa Rica con 62.3, por encima de los EEUU quién tenía 49.9. El índice de tolerancia política era de 51.3 en 2004 y baja a 42.1 en 2014, por arriba de sólo cuatro países de América. Los ciudadanos que expresa altos niveles de apoyo al sistema y alta tolerancia pasó de 32.2 en 2004 a 19.3 en 2014. El apoyo a la democracia pasó de 68,8 en 2004 a 65,9 en 2014. En el año 2014, la democracia es el tipo de régimen preferido por los salvadoreños, así lo expresó el 76,2% de los entrevistados. La legitimidad política, en la medición de 2014, el cruce de los datos para el apoyo al sistema y la tolerancia política indica que el mayor porcentaje cae en la celda de “estabilidad autoritaria” con 38.7 %, “la democracia en riesgo” (bajo apoyo al sistema y baja tolerancia) aumentó de 16 % en 2004 a 30.6 % en 2014.⁶⁷

En el año 2016, el apoyo a la democracia fue de 54.6%. Un promedio de 38% de los salvadoreños confían en las elecciones. La confianza en los partidos políticos disminuyó a su nivel más bajo en 2016, sólo un 19.1% tiene confianza en los partidos políticos. La simpatía con partidos políticos cayó 18 puntos porcentuales en 2016. El 53% de las personas creen que hay muy poca libertad de prensa y un porcentaje más alto siente que hay poca libertad de expresar opiniones políticas sin miedo. Un 62% reporta que hay poca libertad de expresión

⁶⁶ Córdova Macías, Ricardo. Los partidos políticos en El Salvador: Una lectura desde las encuestas de opinión

⁶⁷ Córdova Macías, Ricardo. Cultura política de la democracia en El Salvador y en las Américas 2016/2017. https://www.vanderbilt.edu/lapop/es/AB2014_El_Salvador_Country_Report_VFinal_W_031615.pdf

(general) y un 67% cree que hay muy poca libertad de expresión política. Un 72% del público cree que hay muy poca protección a los derechos humanos. Un importante porcentaje poblacional (58.9%) manifiesta sentirse insatisfecho o muy insatisfecho con la forma en que la democracia funciona en El Salvador. El porcentaje de personas que se sienten insatisfechas con la democracia es de 41.1%, el más bajo desde 2010, con el Presidente (36.8 puntos) y con los partidos políticos (31.3 puntos), que presentan los niveles más bajos de confianza. Los niveles más bajos de confianza ciudadana se relacionan con las elecciones y el ejercicio del poder político. En términos de las orientaciones ideológicas, muestran una tendencia centrista de la auto-identificación ideológica de la población salvadoreña: el 27.5% se ubica en la izquierda, el 38.6% en el centro y el 33.9% se ubica en la derecha, al comparar con el estudio de 2014 se observa una disminución de 5.8 puntos en la izquierda, un aumento de 1.9 puntos en el centro, y un aumento de 4 puntos en la derecha. El 26.4% de los ciudadanos expresa simpatía por algún partido político, este es el nivel más bajo de simpatía con un partido político desde 2006. El apoyo a la democracia electoral en El Salvador, se ha mantenido fuerte en el periodo 2004-2016, ya que más de 7 de cada 10 salvadoreños ha manifestado su preferencia por la democracia electoral, sin embargo, se observa un preocupante aumento de los que favorecen un líder fuerte que no tenga que ser elegido, que se ha incrementado de 6% en 2004 a 27% en 2016. Con relación al gobierno central, el 33.1% de los encuestados señala que no los representa; con respecto a los diputados de la Asamblea Legislativa el 43.1% opina que nada. 8 de cada 10 salvadoreños percibe que la mitad o más de los políticos estaban involucrados en corrupción. El apoyo al sistema cayó a 51.2. Dominan las orientaciones conducentes a una “democracia en riesgo” y a la estabilidad autoritaria. La democracia en riesgo es una consecuencia de la reducción en la tolerancia política en los últimos años.⁶⁸

p) Schafik Hándal

Jefe de la bancada de diputados del FMLN (1997 a 2006). En el año 2005 planteaba el enfrentamiento o crisis política al interior del FMLN, haciendo las recomendaciones siguientes: mantener la misión revolucionaria del partido; recobrar la coherencia entre la misión, la estructura y el funcionamiento del FMLN; asegurar el desarrollo nacional con justicia social y democracia participativa; impulsar la concertación popular y la nacional; lucha contra el capitalismo neoliberal dependiente; una revolución democrática que supere la pobreza, el desempleo profundo y crónico, el atraso educativo- cultural y científico-técnico, que garantice la salud, la vivienda, el medio ambiente, la equidad de géneros; posibilidad de un cambio desde adentro del sistema (“entramos en el sistema, para cambiar el sistema, no para que el sistema nos cambie a nosotros”); las formas de lucha son las que el pueblo asume, no las que se inventan los dirigentes; el trabajo político se hace principalmente en una relación directa

⁶⁸ Córdova Macías, Ricardo. Cultura política de la democracia en El Salvador y en las Américas 2016/2017. https://www.vanderbilt.edu/lapop/es/AB2014_El_Salvador_Country_Report_VFinal_W_031615.pdf

con la gente; escuchar nuevamente a la gente, ganarse su corazón y su mente; que sus afiliados mantengan una relación permanente con la población; vincular al FMLN con el movimiento social; fortalecer el trabajo partidario con la comunidad salvadoreña en el exterior; alianzas con sectores de la clase media; decir las cosas con claridad, no andar encubriendo los errores; desenmascarar las conductas sectarias y las ambiciones personales dentro del partido; erradicar las prácticas perversas del pensamiento electorero; fortalecer la educación política-ideológica; combatir los métodos de intolerancia, el verticalismo y la corrupción en las estructuras de poder en que se participa; fomentar la modestia en los dirigentes a todo nivel, su capacidad de escuchar, sobre todo cuando se trata de la base, su capacidad de crear condiciones y confianza para que se ejerza la crítica y dar ejemplo de auto crítica; construir y defender la unidad del Partido, el cual debe ser un colectivo altamente organizado, unido y disciplinado, donde existe diversidad de opiniones y debate; el principal combate ideológico deberá dirigirse contra el mezquino interés electorero, la ambición de adquirir poder personal, la corrupción, el oportunismo y el arribismo; el financiamiento del FMLN debe ser mediante la cuota de sus afiliados, así como los aportes de los simpatizantes; los dirigentes y funcionarios de nuestro partido deben tener niveles de vida modestos, nunca suntuosos.⁶⁹

q) Rafael Ernesto Góchez

La antipolítica significa desaprobación del quehacer acostumbrado de los partidos, políticos y gobernantes; puede tener consecuencias inimaginables para El Salvador, debido a que la institucionalidad democrática aún no está institucionalizada. La antipolítica puede crecer y amenazar a la naciente democracia salvadoreña. La polarización es una estratagema partidaria que lleva a la autodestrucción; la crítica destructiva a los partidos políticos es una ruta equivocada, la antipolítica es un camino para alcanzar el poder, sin saber cómo ejercerlo responsablemente; los políticos, el poder económico y la ciudadanía son responsables de la crisis que vive el país; un mal gobierno es sinónimo a improvisación, corrupción e impunidad; la antipolítica pudiera debilitar aún más al Estado y facilitarle de esta manera el accionar al crimen; la antipolítica está presente en El Salvador y podría llevar al caos y luego al autoritarismo. Las voces antisistema parecieran tener receptividad en miles de conciudadanos en vista de las incoherencias de muchos partidos, políticos y gobernantes. Es necesario: renovar y democratizar el sistema de partidos políticos; fortalecer los mecanismos para transparentar la gestión pública; y sensibilizar y movilizar a la ciudadanía en defensa de la República.⁷⁰

⁶⁹ Schafik Hándal. El FMLN y la vigencia del pensamiento revolucionario en El Salvador. 1 de Diciembre 2005. <https://www.marxists.org/espanol/handal/2005/dic01.htm>

⁷⁰ Góchez, Rafaél Ernesto. La antipolítica y El Salvador. 7 de Abril 2018. <https://www.laprensagrafica.com/opinion/La-antipolitica-y-El-Salvador-20180406-0086.html>

r) UCA

Se ha hecho presente la amenaza autoritaria. Las decisiones gubernamentales encaminadas a combatir la delincuencia son una muestra palpable tanto del lugar privilegiado que ocupan las soluciones de fuerza en el aparato de gobierno como del silencio a que son sometidos quienes pretenden hacer que la legalidad, la razón y la justicia ocupen el lugar que merecen en nuestro naciente ordenamiento democrático. La amenaza autoritaria se vio fortalecida, además, por la debilidad de las instituciones políticas. La fragilidad de los partidos y del sistema político, misma que les ha impedido hacer adecuadamente de correa de transmisión entre las complejas demandas sociales y la capacidad institucional para responder a las mismas. Los vicios y debilidades mostrados por los partidos y el sistema político son: verticalismo, centralismo excesivo del poder en grupos o individuos ambiciosos y corruptos, compra-venta de favores. Existe una débil institucionalización de las reglas y los valores de la democracia al interior de los partidos y el sistema político. Los casos de corrupción que han salido a la luz pública, son naturales cuando un partido se mantiene por períodos consecutivos en la presidencia, posee la propiedad de la mayoría de los poderes estatales, se enfrenta a una endeble oposición política y su estructura interna incentiva el hermetismo y el verticalismo. La lógica económica, subordinada a los intereses del sector financiero, no sólo ha debilitado al sector agropecuario e industrial y profundizado los niveles de empobrecimiento. Existe una marcada reducción del ritmo de crecimiento de la actividad económica. Los grupos sociales en situación de pobreza, al igual que otros sectores que, sin vivir en el límite de la subsistencia se ubican en la base de la sociedad, han sido incapaces de dotarse de estructuras organizativas que les permitan hacer que sus intereses comunes adquieran fuerza y presencia colectiva; la sociedad civil no ha sido capaz de expresar la complejidad de sus intereses y demandas de un modo coherente y organizado. La contrapartida de ello fueron unos partidos escasamente interesados en el fortalecimiento de las organizaciones sociales y un sistema político que se mostró incapaz de funcionar como correa de transmisión de aquellas demandas que por la precariedad o las urgencias vitales de sus portadores han salido al ámbito público. Estas demandas, ante el vacío institucional que permitiría canalizarlas en el marco de la legalidad, desbordaron hacia situaciones controlables, presuntamente, sólo con la fuerza y la violencia.⁷¹

Agotamiento de la población con la clase política. Caídas considerables de la confianza de la población hacia las instituciones públicas y privadas. Hay muchas voces de insatisfacción, de que no están de acuerdo en cómo está el país. Hay una pérdida de credibilidad, de confianza e incluso de legitimidad de los partidos políticos. Hay un descontento histórico que no es exclusivo de este gobierno.⁷² Organización de la población para ser escuchada y exigir a los partidos políticos y el Estado se soluciones los problemas sociales.

⁷¹ CIDAI. El Salvador en 1996: política, economía y sociedad. ECA, enero-febrero, 1997.
<http://www.uca.edu.sv/publica/eca/579art1.html>

⁷² Jiménez, Ramón. I Salvador: Encuesta refleja desencanto generalizado hacia la política. 8 de Junio 2017.
<https://metrolatinousa.com/2017/06/08/el-salvador-encuesta-refleja-desencanto-generalizado-hacia-la-politica/>